

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

privind modificarea art. 8 din Legea apărării naționale a României nr. 45/1994”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Complexitatea noului mediu de securitate internațională a determinat reconfigurarea strategiilor de securitate ale tuturor organizațiilor internaționale cu responsabilități în domeniu – ONU, NATO, UE, OSCE etc. În cadrul acestor strategii, transformarea structurilor de comandă - control și de forțe au devenit componente esențiale pentru asigurarea unui management eficient al crizelor de natură militară. În acest sens, Alianța Nord Atlantică își remodelează sistemele de decizie, comandă și control, ținând cont că invocarea art. 5 din Tratatul de la Washington se poate face și sub o dimensiune asimetrică a amenințărilor la adresa NATO.

România, ca țară membră NATO, s-a aliniat acestui efort, iar Armata României desfășoară un amplu proces de transformare a structurilor, mecanismelor informațional-decizionale și a procedurilor operaționale în scopul obținerii supremației decizionale și scurtării timpilor de reacție.

Având în vedere contextul internațional, Ministerul Apărării Naționale acționează pentru implementarea Centrului național militar de comandă ca o structură de conducere operațională de nivel strategic militar care să pună în aplicare primele măsuri de asigurare a reacției imediate a forțelor stabilite pentru gestionarea crizelor de natură militară, fără de care există posibilitatea ca apărarea și securitatea națională să fie periclitate major.

În aceste condiții sunt create din timp premisele pentru elaborarea documentelor de planificare și conducere a operațiilor într-o concepție unitară și asigurării continuității conducerii, comenzii și controlului structurii de forțe.

Deși Marele Cartier General prevăzut în Legea apărării naționale a României, nr. 45/1994, este tot un comandament operațional strategic, acesta nu mai corespunde realităților actuale, întrucât:

- se înființează numai la declararea stării de război;
- a fost conceput pentru a conduce, pe teritoriul național, un număr de mari unități și unități care nu se mai regăsesc în structură



de forțe a Armatei României;

- are timp mare de operaționalizare în raport cu dinamica de evoluție a fenomenelor militare actuale;
- există ca o realitate virtuală întrucât nu pot fi asigurate condițiile necesare încadrării cu personal familiarizat cu aplicațiile informatice specifice, sistemul de comunicații și procedurile operaționale cele mai noi;
- nu răspunde cerințelor de interoperabilitate cu structurile de conducere ale NATO și UE.

Având în vedere limitările existente la nivelul conducerii de nivel strategic militar, s-a identificat necesitatea stringentă și imediată a preluării atribuțiilor Marelui Cartier General de către Centrul național militar de comandă, fără de care nu se pot gestiona imediat și eficient crizele de natură militară.

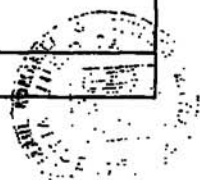
Luând act de caracterul imprevizibil și imediat al deteriorării situației internaționale în plan militar, având în vedere responsabilitățile Ministerului Apărării Naționale privind apărarea națională, se impune ca măsurile necesare asigurării funcționării din timp de pace a Centrului național militar de comandă să fie luate fără întârziere.

Lipsa acestor măsuri ar avea un impact negativ și imediat asupra apărării și securității naționale a României ca urmare a neasigurării cadrului optim pentru luarea deciziilor privind asigurarea capacității de reacție rapidă a structurilor de forțe stabilite pentru gestionarea situațiilor de criză și realizarea cooperării cu structurile similare ale NATO și UE.

Impactul negativ și imediat se poate concretiza în:

- luarea unor decizii întârziate sau eronate privind modul de organizare, planificare și conducere a forțelor armate;
- diminuarea capacității de reacție imediată a structurilor de forțe planificate;
- punerea în practică cu dificultate a procedurilor operaționale specifice, pe timpul planificării și conducerii operațiilor militare;
- nesiguranța în asumarea răspunderii de către factorii de decizie pe niveluri ierarhice;
- cooperarea deficitară cu structurile de conducere ale NATO și UE;
- nesincronizarea activităților ca urmare a lipsei de antrenament;
- favorizarea realizării surprinderii structurilor de forțe ale armatei și populației de către un potențial adversar;
- relaționarea deficitară între instituțiile statului, cu responsabilități în domeniul apărării.

2. Schimbări preconizate	Pentru implementarea proiectului de act normativ nu sunt identificate influențe bugetare suplimentare. Centrul național militar de comandă va prelua atribuțiile Marelui Cartier General, iar structura organizatorică și atribuțiile acestuia pe timpul agresiunii armate, la instituirea stării de asediu, declararea stării de mobilizare sau a stării de război vor fi stabilite prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Funcționarea Centrului național militar de comandă din timp de pace, ca nucleu, în compunerea Ministerului Apărării Naționale, va fi capabil să asigure condițiile optime de atingere a capacității operaționale complete a CNMC la război, care va permite: - luarea unor decizii oportune și fundamentate în domeniul organizării, planificării și conducerii forțelor armate; - aplicarea corectă a procedurilor operaționale specifice, pe timpul planificării și conducerii operațiilor militare, urmare a exersării continue și familiarizării personalului cu aplicațiile informatice specializate, din timp de pace; - creșterea gradului de siguranță în asumarea răspunderii de către factorii de decizie pe niveluri ierarhice; - cooperarea eficientă cu structurile de conducere ale NATO și UE; - diminuarea posibilității ca forțele armatei și populația să fie surprinse de către un potențial adversar; - relaționarea mai bună între instituțiile statului, cu responsabilități în domeniul apărării; - antrenarea personalului cu costuri minime; - identificarea oportună a disfuncțiilor și efectuarea corecțiilor necesare; - identificarea nevoilor de modernizare a echipamentelor necesare și elementelor de infrastructură care să faciliteze exercitarea în condiții optime a comenzii și controlului și interoperabilitatea cu cele ale Alianței; - scurtarea timpilor de reacție la apariția crizelor de natură militară și o sincronizare mai bună a eforturilor.
3. Alte informații	---
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.



4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	---					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale :						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat :						
(i) contribuții de asigurări						
d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) asistență socială						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asig. sociale de stat :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	---
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	---
7. Alte informații	---

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Va fi adoptată hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării privind structura organizatorică și atribuțiile Centrului național militar de comandă pe timpul agresiunii armate, la instituirea stării de asediu, declararea stării de mobilizare sau a stării de război.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu sunt.	
6. Alte informații	Nu sunt.	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului	



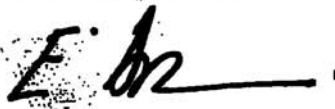
În care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr.766/02.07.2009
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	---
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele	Nu este cazul.

asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Pentru prezentul act normativ, a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	---



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC